



**Regionalna Izba Obrachunkowa
w Warszawie**

ul. Żeromskiego 53 26-600 Radom
tel. (48) 3620582
e-mail: radom@warszawa.rio.gov.pl



Radom, dnia 12 kwietnia 2018 r.

SO-Ra.0021.143.2018

Wójt Gminy

**ul. Rynek 1
27-320 SOLEC nad WISŁĄ**

W załączeniu przesyłam uchwałę Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie nr Ra.143.2018 z dnia 12 kwietnia 2018 r w sprawie opinii o przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu za rok 2017 r. Z treścią powyższej uchwały winna być zapoznana Komisja Rewizyjna rozpatrująca roczne sprawozdanie z wykonania budżetu wraz z informacją o mieniu komunalnym oraz sprawozdanie finansowe przed przedłożeniem wniosku w sprawie absolutorium, a także Rada na sesji, na której będą omawiane roczne sprawozdania z wykonania budżetu.

Z poważaniem
Członek Kolegium
mgr Witold Kaczkowski

Otrzymują:
1. Adresat
2. a/a

Uchwała Nr Ra.143.2018
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 12 kwietnia 2018 r

w sprawie: opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Solec nad Wisłą sprawozdaniu z wykonania budżetu za rok 2017.

Na podstawie art. 13 pkt. 5 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r, poz.561) , art.267 ust. 3 ustawy o finansach publicznych z 27 sierpnia 2009 r (Dz. U. z 2017 r, poz.2077)

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie :

Przewodnicząca: Alina Siara
Członkowie: Jolanta Okleja
Witold Kaczkowski

Uchwała, co następuje ;

§ 1.

Przedłożone przez Wójta Gminy Solec nad Wisłą sprawozdanie z wykonania budżetu za rok 2017 opiniuje pozytywnie z uwagą omówioną w uzasadnieniu dotyczącą zobowiązań wymagalnych w zakładzie budżetowym.

§2.

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 3.

Od niniejszej uchwały na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie za pośrednictwem Zespołu w Radomiu w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Uzasadnienie:

W dniu 26 marca 2018 r do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wpłynęło Zarządzenie Wójta Nr 18/2018 z dnia 26 marca 2018 r w sprawie przedstawienia sprawozdania z wykonania budżetu za 2017 rok. Skład Orzekający opiniując powyższe sprawozdanie przeanalizował je pod względem kompletności, szczegółowości, zgodności z przedłożonymi sprawozdaniami statystycznymi, stwierdzając co następuje;
Sprawozdanie przedstawiono w formie opisowej i tabelarycznej. W tabelach ujęto wykonanie dochodów i wydatków w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, spełniając wymóg określony w art. 267, ust. 1 pkt.1 ustawy o finansach publicznych. W części opisowej sprawozdania omówiono realizację dochodów, wskazując, że uchwalony przez Radę na 2017 rok budżet po uwzględnieniu zmian wprowadzonych w ciągu roku przewidywał dochody w wysokości 17 667 126zł. Prognozowane dochody zrealizowano w wysokości 17 776 537zł, co stanowi 100,6% planu, w tym dochody bieżące wykonano w 100,6%, a majątkowe w 99,9% uchwalonego planu. Jak wynika ze sprawozdania Rb-N na koniec roku 2017 wobec Gminy wystąpiły należności wymagalne, które wynosiły 713 823zł i stanowiły 4% wykonanych dochodów. Znaczne zaległości dotyczyły podatków i opłat lokalnych, opłat za odpady komunalne oraz świadczeń z funduszu alimentacyjnego i zaliczki alimentacyjnej. W sprawozdaniu omówiono windykację prowadzoną w zakresie tych należności. W dalszej części sprawozdania omówiono również wydatki, które planowano w wysokości 18 633 829zł, natomiast zrealizowano je w kwocie 18 074 877zł tj. w 97% uchwalonego planu. W strukturze wydatków dominowały wydatki bieżące, a ich udział kształtował się na poziomie 91,6% ogólnej kwoty wykonanych wydatków. Wydatki majątkowe zostały wykonane w wysokości 1 522 675zł, w 99,2% uchwalonego planu. W sprawozdaniu odniesiono się do odchyleń w realizacji planu dochodów oraz planu wydatków. Zachowana została relacja określona w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym wykonane dochody bieżące przewyższają wydatki bieżące. Nie stwierdzono nieprawidłowości w zakresie wykazanych w sprawozdaniu źródeł dochodów i przeznaczenia wydatków na zadania własne, w tym na realizację zadań obligatoryjnych i zadań zleconych z wyjątkiem niebilansowania dochodów z wydatkami poniesionymi na cele związane z przeciwdziałaniem alkoholizmowi i narkomanii, które były niższe o 12.218,19zł w stosunku do uzyskanych dochodów z opłat za zezwolenia na sprzedaż alkoholu. Sprawozdanie zawiera wyjaśnienie, iż kwota ta zostanie wykorzystana w 2018 roku. Przeznaczenie tych środków na inny cel niż wskazany w ustawie stanowi naruszenie art 18² ustawy z dnia 26 października 1982r o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U z 2016r, poz.4876 z póź.zm.) oraz art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005r o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz.U. z 2016r., poz.224 z późn. zm.).

Zgodnie z art. 269 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych w sprawozdaniu rocznym omówiono realizację zadań inwestycyjnych jak również zadań współfinansowanych ze środków z UE. Omówiono również dotacje

przekazane z budżetu Gminy dla podmiotów należących i nie należących do sektora finansów publicznych. Z analizy sprawozdań Rb-28S wykonania wydatków wynika, że na koniec roku 2017 nie wystąpiły zobowiązania wymagalne. Wykazane natomiast w sprawozdawczości zobowiązania niewymagalne mieszczą się w granicach upoważnienia udzielonego przez Radę w uchwale budżetowej.

W części opisowej sprawozdania omówiono realizację planu finansowego Zakładu Usług Komunalnych za rok 2017. W sprawozdaniu statystycznym Rb-30S przychody Zakładu wykazano w kwocie 756 383zł, koszty w wysokości 742 523zł, natomiast zysk netto w kwocie 299zł. W roku 2017 Zakład otrzymał dotację przedmiotową w kwocie 191 113zł brutto z tytułu wyrównania kosztów oczyszczalni ścieków. Przekazana dotacja nie przekracza limitu określonego w art.15 ust. 6 ustawy o finansach publicznych. Ponadto Gmina udzieliła dla Zakładu dotacji na inwestycję w kwocie 88 560zł. Na koniec roku w Zakładzie odnotowano niedobór środków obrotowych w wysokości 88 354zł. Ponadto wystąpiły należności wymagalne w kwocie 18 221zł, które dotyczą sprzedaży towarów i usług oraz wykazano zobowiązania wymagalne z tytułu dostaw towarów i usług, podatku od nieruchomości i środków transportu oraz pozostałe (KZP, PZU, pożyczka z ZFŚS). Zaciągnięcie powyższych zobowiązań należy ocenić w świetle przepisów ustawy z dnia 17 grudnia 2004r o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz.U. z 2017 r., poz.1311, z późn.zm.)

Na koniec 2017 r Gmina osiągnęła deficyt, który sfinansowano wolnymi środkami z lat ubiegłych.

Łączna kwota długu na koniec roku 2017 wyniosła 4 205 759,32zł. Na powyższą kwotę składają się zobowiązania z tytułu emisji obligacji, pożyczek i kredytów, a także zobowiązania wymagalne, które wystąpiły w zakładzie budżetowym. W sprawozdaniu odniesiono się do powyższych zobowiązań. Obciążenie budżetu wydatkami na obsługę długu i rozchodami na jego spłatę w 2017 roku wyniosło 2,32% i kształtowało się poniżej maksymalnego dopuszczalnego wskaźnika ustalonego zgodnie z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, który wynosił 7,79%.

Przedłożone sprawozdanie spełnia wymogi wynikające z obowiązujących w tym zakresie przepisów oraz daje Radzie możliwość dokonania oceny wykonania budżetu. Poszczególne pozycje planu budżetu ujęte w sprawozdaniach zgodne są z podjętą uchwałą budżetową wraz z wprowadzonymi w ciągu roku zmianami. Skład Orzekający, biorąc pod uwagę powyższe ustalenia opiniuje jak w sentencji uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obwodkowej
w Warszawie
Alina Biara