

Uchwała Nr Ra.469.2014
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 9 grudnia 2014r.

w sprawie : opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Solec nad Wisłą projekcie Uchwały Budżetowej na rok 2015.

Na podstawie art. 13, pkt. 3, pkt. 10, art.19, ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992r o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r, poz. 1113 z późn. zm.) oraz art. 246 ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009r (Dz. U. z 2013 r, poz. 885 z późn. zm.)

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie - Zespół w Radomiu:

Przewodnicząca : Alina Siara

Członkowie : Janina Filipowicz
Jolanta Okleja

§ 1.

Przedłożony przez Wójta Gminy Solec nad Wisłą projekt Uchwały budżetowej na rok 2015 opiniuje pozytywnie z uwagami omówionymi w uzasadnieniu.

§ 2.

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 3.

1. Niniejszą opinię stosownie do postanowień art. 238, ust. 3 ustawy o finansach publicznych należy przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.
2. Uchwała podlega ogłoszeniu przez Gminę w terminie i trybie określonym w art. 246, ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
3. Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu w Radomiu, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Uzasadnienie :

Projekt Uchwały Budżetowej na rok 2015 przedłożony Zarządzeniem Nr 56/2014 przez Wójta z dnia 14 listopada 2014r wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, w terminie określonym w art. 238, ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych.

Do projektu załączono uzasadnienie zawierające podstawowe założenia przyjęte do opracowania budżetu na rok 2015 oraz omówienie podstawowych źródeł dochodów i wydatków.

Skład Orzekający dokonując analizy przedłożonego projektu Uchwały Budżetowej ocenił kompletność oraz jej zgodność z obowiązującymi przepisami art. 211- 222 ustawy o finansach publicznych, a także uchwałą Rady w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Projekt Uchwały Budżetowej zawiera niezbędne elementy określone w art. 212 ustawy o finansach publicznych. Zawarte w treści uchwały limity i upoważnienia dla organu wykonawczego związane z wykonywaniem budżetu spełniają wymogi art. 212 i art. 258 wym. ustawy **z wyjątkiem upoważnienia zawartego w § 3 pkt. 5. Powyższy zapis należy umieścić w uchwale Wieloletniej Prognozy finansowej.**

Plan dochodów i wydatków budżetu opracowany został w formie tabel do uchwały, w pełnej szczególności klasyfikacji budżetowej, tak jak przewiduje uchwała w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

W projekcie budżetu na rok 2015 dochody prognozuje się w wysokości 12.793.415zł z wyodrębnieniem dochodów bieżących w wysokości 11.282.598zł i majątkowych w kwocie 1.510.817zł. Założone w prognozie dochody majątkowe na rok 2015 są realne.

Budżet po stronie dochodów obejmuje podstawowe źródła dochodów własnych, w tym kwotę subwencji ogólnej oraz dochody z tytułu udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych, które zgodne są z wielkościami określonymi w piśmie Ministerstwa Finansów. Dotacje na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej ustalono w kwotach zgodnych z kwotami planowanymi przez dysponentów.

Skład Orzekający zwraca uwagę, iż zaplanowana w rozdziale 80110 kwota wydatków z udziałem środków pochodzących z UE nie znajduje pokrycia po stronie dochodów w kwocie 1.271,58zł.

Wydatki zaplanowano w wysokości 11.224.556zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 11.009.791zł i majątkowe w kwocie 214.765zł.

Planowane dochody bieżące przewyższają wydatki bieżące budżetu, zachowano więc relację określoną w art. 242, ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

W przedłożonym projekcie oceniono również ujęcie w planie dochodów i wydatków obowiązkowych zadań własnych na podstawie ustawy z dnia 13 listopada 2003r o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2014 r, poz. 1115 z późn. zm.) oraz ustaw kompetencyjnych.

Zgodnie z art. 237 ustawy o finansach publicznych w budżecie wyodrębniono dochody i wydatki finansowane z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z ustaw.

Dochody pochodzące z udzielanych zezwoleń na sprzedaż alkoholu zgodnie z Art. 18² ustawy z dnia 26 października 1982r o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2012 r, poz.1356 z późn. zm.) oraz art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2012, poz.124) planuje się przeznaczyć na realizację Gminnych programów przeciwdziałania alkoholizmowi oraz narkomanii.

Dochody za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zgodnie z art. 6r ustawy z dnia 13 września 1996r o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012, poz.391 z późn. zm.) przeznaczono na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Dochody z tytułu wpływów z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, zgodnie z art. 403 ust. 2 ustawy z dnia 27.04.2001r Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2013 r, poz.1232) należy przeznaczyć na finansowanie ochrony środowiska.

W rozdziale 01030 Izby Rolnicze zgodnie ze stosownymi przepisami - art. 35, ust. 1, pkt. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995r o izbach rolniczych (Dz. U. z 2014 r, poz.1079) zaplanowano wydatki w wysokości 2% planowanych wpływów z tytułu podatku rolnego.

W budżecie utworzono rezerwę ogólną, która mieści się w granicach określonych w art. 222, ust.1 ustawy o finansach publicznych.

Poniżej wymaganej wysokości określonej w art. 26 ust. 4 ustawy o zarządzaniu kryzysowym z dnia 26 kwietnia 2007r (Dz. U. z 2013 r, poz. 1166) utworzono rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego. Zaplanowana kwota 23.000 zł stanowi 0,49% planowanych wydatków ogółem pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki przeznaczone na obsługę długu, a powinna stanowić co najmniej 0,5 % w/w wydatków.

W tabeli do projektu budżetu ustalono plan wydatków majątkowych na rok 2015.

W załączniku Nr 1 do uchwały budżetowej ujęto dotacje udzielane z budżetu dla jednostek sektora finansów publicznych, w tym między innymi dla instytucji kultury oraz samorządowego zakładu budżetowego.

Dla podmiotów spoza sektora finansów publicznych zaplanowano dotacje na realizację zadań w zakresie form wychowania przedszkolnego dla niepublicznych placówek oświatowych, a także na zadania w zakresie turystyki oraz upowszechniania kultury fizycznej i sportu.

Przypomina się, że kluby sportowe działające na obszarze danej JST, niedziałające w celu osiągnięcia zysku, mogą być wspierane w drodze dotacji udzielanej z budżetu tej jednostki z zastosowaniem przepisów art. 221 ustawy o finansach publicznych tj. zlecenie zadań i udzielenie dotacji winno nastąpić zgodnie z przepisami ustawy z dnia 24 kwietnia 2003r o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2014 r, poz. 1118 z późn. zm.), czyli w drodze otwartego konkursu.

Alternatywną podstawą wspierania klubów sportowych może być również uchwała Rady podjęta na podstawie art. 27 ust. 2 ustawy z dnia 25 czerwca 2010r o sporcie (Dz. U. z 2014 r , poz.715).

W załączniku Nr 2 do projektu budżetu ustalono plan przychodów i kosztów zakładu budżetowego na rok 2015. Określono również zakres i kwotę dotacji dla zakładu budżetowego, która nie przekracza limitu określonego w art. 15 ust. 6 ustawy o finansach publicznych. Jak wynika z części opisowej zgodnie z art. 219 wym. ustawy zaplanowana kwotę dotacji dla samorządowych zakładów budżetowych przyjęto w oparciu o stawkę jednostkową ustaloną przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego.

Planowany na 2015 rok budżet zakładu nadwyżkę w wysokości 1.568.859zł, którą przeznaczają się na spłatę zobowiązań z lat ubiegłych.

Na podstawie powyższych ustaleń Skład Orzekający uznał, że przedłożony do zaopiniowania projekt, może stanowić podstawę do uchwalenia budżetu na rok 2015 – po uwzględnieniu uwag. Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie

Alina Słaba