

Uchwała nr : RIO-R / 306 /09
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
z dnia 3 grudnia 2009 r.

w sprawie : opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy w Solcu projekcie budżetu oraz o możliwości sfinansowania planowanego w budżecie deficytu na rok 2010, a także o prognozie kształtowania się długu .

Na podstawie art 13, pkt 3, pkt 10, art.19, ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 r o regionalnych izbach obrachunkowych /t.j; Dz.U.nr 55 z 2001 r, poz.577, z późn.zm. / w związku z art.172 ust.1 i art.182, ust. 1, pkt.1 ustawy o finansach publicznych z dnia 30 czerwca 2005r /Dz.U. nr 249, poz. 2104 z późn.zm/

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie - Zespół w Radomiu;

Przewodnicząca : Alina Siara

Członkowie: Witold Kaczkowski
Jolanta Okleja

§ 1.

Opiniuje pozytywnie:

- 1) przedłożony przez Wójta Gminy w Solcu projekt budżetu na rok 2010,
- 2) możliwość sfinansowania planowanego deficytu,
- 3) załączoną do projektu uchwały budżetowej prognozę kwoty długu Gminy .

§ 2.

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 3.

1. Niniejszą opinię stosownie do postanowień art.181 ust.2 ustawy o finansach publicznych należy przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.
2. Uchwała podlega ogłoszeniu przez Gminę w terminie i trybie określonym w art.172 ust.2 ustawy o finansach publicznych .
3. Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu w Radomiu , w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.

Uzasadnienie :

- 1) Projekt uchwały budżetowej na rok 2010 przygotowany przez Wójta Gminy i przedłożony z Zarządzeniem nr: 34/2009 z dnia 12 listopada 2009 r wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie - Zespołu w Radomiu, w terminie określonym w art. 181, ust.1, pkt.1 ustawy o finansach publicznych.

Do projektu załączono objaśnienia zawierające podstawowe założenia przyjęte do opracowania budżetu na rok 2010. Wraz z projektem przedłożona została informacja o mieniu komunalnym, która spełnia podstawowe wymogi przewidziane w art.180 ustawy 30 czerwca 2005 r o finansach publicznych.

Skład Orzekający dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały budżetowej oceniając kompletność przedłożonej dokumentacji oraz jej zgodność z obowiązującymi od dnia 1 stycznia 2010 r przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r o finansach publicznych / Dz.U nr 157 , poz.1240/ w szczególności działu V, rozdziału 1 oraz art. 235-237 rozdziału 3, a także obowiązującymi na mocy przepisów wprowadzających przepisami art. 166, art. 166a , art. 169-171 art. 184 ust. 1 pkt. 10 ustawy o finansach publicznych z dnia 30 czerwca 2005 r oraz przepisami dotychczasowymi dotyczącymi samorządowych zakładów budżetowych i samorządowych funduszy celowych.

Oceniono ujęcie w planie dochodów i wydatków obowiązkowych zadań własnych na podstawie ustawy z dnia 13 listopada 2008 r o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U z 2008r Nr 88, poz. 539 z późn.zm.) oraz ustaw kompetencyjnych .

W zakresie szczegółowości projektu i materiałów towarzyszących projektowi budżetu uwzględniono także uchwałę proceduralną Rady Gminy.

Skład Orzekający stwierdził, że uchwała budżetowa na rok 2010 opracowana została zgodnie z wyżej wymienionymi przepisami.

Plan dochodów i wydatków budżetu został opracowany w formie tabel do uchwały , w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej , zgodnie z obowiązującą uchwałą w sprawie procedury uchwalania budżetu.

W projekcie budżetu na rok 2010 prognozuje się dochody ogółem w wysokości 14.064.342 zł z wyodrębnieniem dochodów bieżących w wysokości 10.289.342 zł i majątkowych w kwocie 3.775.000 zł oraz wydatki ogółem w wysokości 17.512.370 zł z tego wydatki bieżące w kwocie 11.106.245 zł i majątkowe w kwocie 6.406.125 zł .

Budżet po stronie dochodów obejmuje podstawowe źródła dochodów własnych, w tym kwotę subwencji ogólnej oraz dochody z tytułu udziałów w podatku dochodowym zgodne są z wielkościami określonymi w piśmie Ministerstwa Finansów.

W projekcie uchwały budżetowej w zakresie wydatków ujęto zadania przewidziane ustawowo jako obowiązkowe.

W budżecie utworzono rezerwę ogólną, a także rezerwy celowe, w tym na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego oraz na tzw. „Granty Małe”, które mieszczą się w granicach określonych w art. 222 ustawy o finansach publicznych. **Określenie tej rezerwy celowej jest niejednoznaczne.**

W załączniku do projektu budżetu ustalono szczegółowy zakres rzeczowy i finansowy wydatków inwestycyjnych na lata 2010-2012 zgodnie z art.166 ustawy o finansach publicznych z dnia 30 czerwca 2005 r, a także ustalenia dotyczące planu przychodów i kosztów zakładów budżetowych. Przedstawiony do zatwierdzenia Radzie plan przychodów i wydatków Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej spełnia wymóg art.420 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r Prawo ochrony środowiska /t.j Dz.U.z 2006 r , nr 129, poz.902/.

Zawarte w uchwale budżetowej upoważnienie dla Wójta do dokonywania zmian w budżecie należy dostosować do przepisów art. 257 obowiązującej w 2010 r ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r o finansach publicznych.

Również załączniki dotyczące dotacji udzielanych z budżetu dla jednostek sektora finansów publicznych oraz dla podmiotów spoza sektora finansów publicznych, należy dostosować do wymogów określonych w art.214 i 215 w/wym ustawy o finansach publicznych.

Zaplanowane w dziale 757, rozdziale 75702 § 807 wydatki przeznaczone na odsetki od samorządowych papierów wartościowych lub zaciągniętych przez jednostkę samorządu terytorialnego kredytów i pożyczek zgodnie z Rozporządzeniem MF z dnia 22 lipca 2009r zmieniającym rozporządzenie w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych/ Dz.U. Nr 121 z 2009r, poz. 1002/ należy ująć w § 811 .

- 2) Analizując kwotę planowanego w budżecie deficytu Skład Orzekający stwierdza, iż Gmina ma możliwość sfinansowania zaplanowanego w budżecie deficytu w wysokości 3.448.028 zł. Przedstawiony deficyt stanowi 24,5 % planowanych na rok budżetowy dochodów. Wskazane źródła sfinansowania deficytu zgodne są z art. 217 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r o finansach publicznych .
- 3) Wraz z projektem uchwały stosownie do art.181 ustawy o finansach publicznych przedłożono prognozę zadłużenia na lata 2010- 2015 . Określona w prognozie kwota długu Gminy wynika z sumy dotychczas zaciągniętych i planowanych w projekcie budżetu zobowiązań, pomniejszonych o planowane spłaty .
Łączna kwota zadłużenia w roku 2010 wynosi ok. 31 %. W kolejnych latach poziom zadłużenia maleje. Przewidywana w latach 2010-2015 spłata zadłużenia wraz z odsetkami oscyluje w granicach od 5 % do 8 % .
Poziom długu na koniec każdego roku objętego spłatą, jak i obciążenie budżetu spłatami zadłużenia mieści się więc w limitach określonych w art. 169 ust.1 i 170 ust.1 ustawy o finansach publicznych.

Na podstawie powyższych ustaleń Skład Orzekający uznał , że przedłożony do zaopiniowania projekt, po skorygowaniu wskazanych w opinii nieprawidłowości może stanowić podstawę do uchwalenia budżetu na rok 2010.

Jeśli Rada nie uchwali budżetu do 31 grudnia 2009 r przedłożony projekt stanowi podstawę gospodarki finansowej nie później niż do 31 stycznia 2010 r.

Dotychczasowe uchwały dotyczące procedury opracowywania i uchwalania budżetu tracą moc z dniem 31 grudnia 2009 r . Stosownie do art.234 nowej ustawy o finansach publicznych należy podjąć uchwałę w sprawie trybu prac na projektem uchwały budżetowej, która winna określić wymagania w zakresie szczegółowości uchwały budżetowej oraz tryb prac nad projektem budżetu. Do decyzji Rady należy ustalenie przede wszystkim sposobu przedstawienia planu dochodów i wydatków oraz planu zadań inwestycyjnych.

Zgodnie z art.7 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych uchwała ta może być podjęta przed 1 stycznia 2010 r nie może jednak wejść w życie przed tą datą.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej

Anna Siara